

Remiss

Datum 2020-12-11	Dnr 3663-2020	Mottagare Enligt sändlista
Handläggare Elin Hedman Enheten för fältkontroll öst Elin.hedman@havochovatten.se	Direkt 010-698 63 67	

Remiss gällande ändringar i Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter såvitt avser förhandsanmälan och landning av torsk från Östersjön

Hantering

Havs- och vattenmyndigheten önskar ta del av era synpunkter på bifogat förslag till föreskrifter och konsekvensutredning. Förslaget gäller ändring av Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter (HVMFS 2017:8) om fiskefartygs tillträde till hamnar samt (HVMFS 2018:17) om befälhavares skyldigheter att rapportera och anmäla yrkesmässigt fiske i havet.

Förslaget föreslås träda i kraft den 1 februari 2021.

Remissvar ska ha inkommit till Havs- och vattenmyndigheten senast den 28 december 2020.

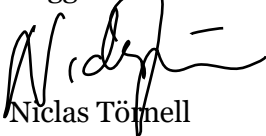
Havs- och vattenmyndigheten ser helst att svaret skickas med e-post till havochovatten@havochovatten.se i Wordformat. Ange ärendets diarienummer i e-postmeddelandets ärendemening.

Havs- och vattenmyndigheten publicerar remissvar från myndigheter, företag och organisationer på sin webbsida. Remissvar från privatpersoner publiceras inte. Du hittar mer information om hur HaV behandlar dina personuppgifter i samband med remisshanteringen på <https://www.havochovatten.se/hav/uppdrag--kontakt/vart-uppdrag/om-webbplatsen/om-personuppgifter.html>

Eventuella frågor om förslaget kan ställas till Elin Hedman.

Ange kontaktinformation i form av telefonnummer och e-postadress.

Denna remiss har beslutats av avdelningschefen Niclas Törnell efter föredragning av utredaren Elin Hedman. I den slutliga handläggningen av ärendet har även enhetschefen Martin Bjerner och verksjuristen Åsa Haggström medverkat.



Niclas Törnell



Elin Hedman

Bakgrund och syfte

Den 30 november infördes inom EU nya bestämmelser i den så kallade Östersjöplanen¹. De nya bestämmelserna sänker bland annat gränsen för krav på förhandsanmälning av landning av torsk från Östersjön från minst 300 kg till minst 250 kg för fartyg över 8 meter, samt sänker tröskelvärdet för krav på landning av torsk från Östersjön i en särskilt utsedd hamn från 750 kg till 250 kg oavsett storlek på fartyg. Vidare innebär de nya bestämmelserna ytterligare krav på medlemsländerna att förbättra övervakningen och kontrollen av fartyg med bifångstkvoter för torsk i östra Östersjön eller med fiskemöjligheter för torsk i västra Östersjön. Bestämmelserna trädde ikraft den 1 december 2020. EU-bestämmelserna är direkt gällande i Sverige och innebär i praktiken att förhandsanmälan ska göras minst en timme innan ankomst till hamn om torskfångsten ombord är minst 250 kg och fartyget är 8 meter långt eller längre. När torskfångsten är minst 300 kg så ska förhandsanmälan göras två timmar innan ankomsten till hamnen, vilket är en nationell regel som gäller alla fartyg oavsett storlek.

Två timmar har tidigare bedömts vara det tidsspann som en förhandsanmälan behöver ha för att uppnå sitt syfte, nämligen att möjliggöra resurseffektivt planerade fysiska kontroller av landningar i Sveriges många landningshamnar. Två timmars förhandsanmälningstid gäller, utöver torskfångster från och med 300 kg som fångats i Östersjön, redan idag för exempelvis landningar av lax fångad i Östersjön samt vid landningar av demersala (bottenlevande) fångster över 300 kg fångade i Västerhavet. I syfte att

- möjliggöra för de fysiska kontroller som en förhandsanmälan är avsedd att skapa förutsättningar för och tillmötesgå det ökade kravet på kontroll och övervakning som uttryckts i Östersjöplanen.
- harmonisera den nyligen EU-beslutade förhandsanmälningsregeln med befintliga regler i Sverige, samt
- utse hamnar där torskfångster på minst 250 kg från Östersjön får landas

föreslår HaV följande föreskriftsändringar.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1139 av den 6 juli 2016 om upprättande av en flerårig plan för bestånden av torsk, sill/strömming och skarpsill i Östersjön och det fiske som nyttjar dessa bestånd, om ändring av rådets förordning (EG) nr 2187/2005 och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1098/2007.

Havs- och vattenmyndighetens föreslagna föreskriftsändring samt författningskommentar rörande HVMFS 2017:8

Bemyndigande

2 kap. 7 § och 5 kap. 7 § förordningen (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen.

Ikraftträdande

Föreskriften avses träda ikraft den 1 februari 2021.

Paragrafnummer

2 kap. 3 §

<i>Nuvarande lydelse</i>	<i>Föreslagen lydelse</i>
<p>3 § Fångst av mer än 750 kilogram torsk i levande vikt fångad i Östersjön får endast landas i hamnarna</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Öregrund i Uppsala län, 2. Grisslehamn i Stockholms län, 3. Botvaldevik, Herrvik och Ronehamn i Gotlands län, 4. Västervik, Borgholm, Sandvik, Byxelkrok, Böda, Kårehamn, Bläsinge, Gräsgård och Grönhögen i Kalmar län, 5. Sandhamn, Sturkö Ekenabben, Karlskrona Saltö, Karlskrona Handelshamnen, Hasslö, Ronneby, Karlshamn Vägga, Hörvik och Nogersund i Blekinge län, 6. Åhus, Kivik, Baskemölla, Simrishamn, Brantevik, Skillinge, Kåseberga, Ystad, Abbekås, Gislövsläge, Trelleborg, Skåre, Skanör, Klagshamn, Limhamn, Lomma, Barsebäckshamn, Borstahusen, Ålabodarna, Råå, Viken och Mölle i Skåne län, 7. Glommen, Träslövsläge och Bua i Hallands län, eller 8. Göteborgs Fiskhamn och Öckerö i Västra Götalands län². 	<p>3 § Fångst av mer än 250750 kilogram torsk i levande vikt fångad i Östersjön får endast landas i hamnarna</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Öregrund i Uppsala län, 2. Grisslehamn <i>och Möja</i> i Stockholms län, 3. Botvaldevik, Herrvik och Ronehamn i Gotlands län, 4. Västervik, Borgholm, Sandvik, Byxelkrok, Böda, Kårehamn, Bläsinge, Gräsgård och Grönhögen i Kalmar län, 5. Sandhamn, Sturkö Ekenabben, Karlskrona Saltö, Karlskrona Handelshamnen, Hasslö, Ronneby, Karlshamn Vägga, Hörvik och Nogersund i Blekinge län, 6. Åhus, Kivik, Baskemölla, Simrishamn, Brantevik, Skillinge, Kåseberga, Ystad, Abbekås, Gislövsläge, Trelleborg, Skåre, Skanör, Klagshamn, Limhamn, Lomma, Barsebäckshamn, Borstahusen, Ålabodarna, Råå, Viken och Mölle i Skåne län, 7. Glommen, Träslövsläge och Bua i Hallands län, eller 8. Göteborgs Fiskhamn och Öckerö i Västra Götalands län³.

² Jämför med artikel 14.a i förordning (EU) 2016/1139.

³ Jämför med artikel 14.a i förordning (EU) 2016/1139.

Motivering

Förutom att tröskelvärdet sänks, så att det tydligt framgår att de uppräknade hamnarna är utsedda landningshamnar för landning av fångster om mer än 250 kg torsk från Östersjön, så läggs ytterligare en hamn till i listan för att avspegla att tröskelvärdet nu är lägre. Den tillagda hamnen är Möja i Värmdös kommun. Bedömningen som gjorts har grundat sig på tillgänglig statistik gällande landningar om minst 250 kg torsk från Östersjön under åren 2016-2019. Vid bedömningen av hamnarna har även avståndet till närmsta utsedda hamn vägts in i avgörandet. EU-medlemsstater är skyldiga att utse landningshamnar för vissa fångster enligt artikel 43.4 i kontrollförordningen⁴ och genom ändring av Östersjöplanen gäller detta för fångster av mer än 250 kg torsk från Östersjön. Befälhavare har en skyldighet att landa dessa fångster i de av medlemsstaterna utsedda hamnarna.

Havs- och vattenmyndighetens föreslagna föreskriftsändring samt författningskommentar rörande HVMFS 2018:11

Bemyndigande

2 kap. 7 § och 5 kap. 1 och 7 §§ förordningen (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen.

Ikraftträdande

Föreskriften avses träda ikraft den 1 februari 2021.

Paragrafnummer

6 kap. 4 §

⁴ Rådets förordning (EG) nr 1224/2009 av den 20 november 2009 om införande av ett kontrollsystem i unionen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs, om ändring av förordningarna (EG) nr 847/96, (EG) nr 2371/2002, (EG) nr 811/2004, (EG) nr 768/2005, (EG) nr 2115/2005, (EG) nr 2166/2005, (EG) nr 388/2006, (EG) 509/2007, (EG) nr 676/2007, (EG) nr 1098/2007, (EG) nr 1300/2008, (EG) nr 1342/2008 och upphävande av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1627/94 och (EG) nr 1966/2006.

Nuvarande lydelse

Förhandsanmälan om ankomst till hamn och landning

4 §⁵ Vid ankomst med fångst ombord till svensk hamn eller vid landning av fångst i svensk hamn ska befälhavaren på ett fiskefartyg göra förhandsanmälan till Havs- och vattenmyndigheten innan ankomst till hamn enligt följande.

Med fångst ombord avses den fångst som finns ombord på fiskefartyget och inte tidigare har landats, oavsett om fångsten är registrerad i fiskeloggbok eller ska registreras i kustfiskejournal eller inte uppgår till sådana mängder att registreringskrav föreligger.

Fångst ombord, art	Fångst från havsområde	Fångst ombord, mängd	Förhandsanmälningstid	Gäller för
a) Sill/strömning, skarpsill, makrill, taggmakrill, blåvitling och tobis	Samtliga havsområden	Sammanlagt mer än 5 000 kg	4 timmar	Samtliga befälhavare
b) Sådana djuphavsarter som anges i bilaga I till förordning (EU) 2016/2336	Samtliga havsområden	Mer än 100 kg	4 timmar	Samtliga befälhavare
c) Fångst, av andra arter än de som anges i a)	Nordsjön, Skagerrak eller Kattegatt (fångad eller förvarad ombord i)	Mer än 300 kg	2 timmar	Befälhavare som för fiskeloggbok i pappersformat eller kustfiskejournal
d) Andra arter än de som omfattas av fleråriga planer	Nordsjön, Skagerrak eller Kattegatt (fångad eller förvarad ombord i)	Mer än 300 kg	2 timmar	Befälhavare som för elektronisk fiskeloggbok
e) Torsk	Östersjön	Minst 300 kg	2 timmar	Samtliga befälhavare
f) Lax	Östersjöns delområde 25	Lax (dvs. från 0,1 kg eller 1 individ)	2 timmar	Samtliga befälhavare
g) Lax	Östersjöns delområden 30 och 31	Lax som har fångats med fasta redskap (dvs. från 0,1 kg eller 1 individ)	2 timmar	Samtliga befälhavare
h) Ål	Östersjön	Ål (dvs. från 0,1 kg eller 1 individ)	2 timmar	Samtliga befälhavare

(HVMFS 2020:8)

⁵ Senaste lydelse HVMFS 2019:5.

Föreslagen lydelse

Förhandsanmälan om ankomst till hamn och landning

4 §⁶ Vid ankomst med fångst ombord till svensk hamn eller vid landning av fångst i svensk hamn ska befälhavaren på ett fiskefartyg göra förhandsanmälan till Havs- och vattenmyndigheten innan ankomst till hamn enligt följande.

Med fångst ombord avses den fångst som finns ombord på fiskefartyget och inte tidigare har landats, oavsett om fångsten är registrerad i fiskeloggbok eller ska registreras i kustfiskejournal eller inte uppgår till sådana mängder att registreringskrav föreligger.

Fångst ombord, art	Fångst från havsområde	Fångst ombord, mängd	Förhandsanmälningstid	Gäller för
a) Sill/strömning, skarpsill, makrill, taggmakrill, blåvitling och tobis	Samtliga havsområden	Sammanlagt mer än 5 000 kg	4 timmar	Samtliga befälhavare
b) Sådana djuphavsarter som anges i bilaga I till förordning (EU) 2016/2336	Samtliga havsområden	Mer än 100 kg	4 timmar	Samtliga befälhavare
c) Fångst, av andra arter än de som anges i a)	Nordsjön, Skagerrak eller Kattegatt (fångad eller förvarad ombord i)	Mer än 300 kg	2 timmar	Befälhavare som för fiskeloggbok i pappersformat eller kustfiskejournal
d) Andra arter än de som omfattas av fleråriga planer	Nordsjön, Skagerrak eller Kattegatt (fångad eller förvarad ombord i)	Mer än 300 kg	2 timmar	Befälhavare som för elektronisk fiskeloggbok
e) Torsk	Östersjön	Minst 250 300 kg	2 timmar	Samtliga befälhavare
f) Lax	Östersjöns delområde 25	Lax (dvs. från 0,1 kg eller 1 individ)	2 timmar	Samtliga befälhavare
g) Lax	Östersjöns delområden 30 och 31	Lax som har fångats med fasta redskap (dvs. från 0,1 kg eller 1 individ)	2 timmar	Samtliga befälhavare
h) Ål	Östersjön	Ål (dvs. från 0,1 kg eller 1 individ)	2 timmar	Samtliga befälhavare

(HVMFS 2020:8)

Motivering

Observera att denna remiss löper parallellt med ytterligare en remiss som bland annat innebär ändringar i förhandsanmälningsregler (förenklat förfarande vid ändring i förhandsanmälan och minskad förhandsanmälningstid för pelagiskt fiske), se remiss med diarienummer 620-20. Ändringsförslagen i remisserna berör således inte varandra.

Det grundläggande syftet med regelverket gällande förhandsanmälningar är att genom anmälningarna möjliggöra för ett resurseffektivt genomförande och fysiska kontroller av landningarna. Generellt inom flera fiskerier och längs olika geografiska områden används en förhandsanmälningstid på två timmar i Sverige på grund av att kuststräckorna är långa och hamnarna utspridda. För att landningskontroll ska kunna planeras och genomföras även i de hamnar och på de landningsplatser där landningar om minst 250 kg torsk från Östersjön äger rum bedöms tiden för förhandsanmälan av ankomst till hamn behöva höjas från en till två timmar i förhållande till de generella EU-bestämmelserna. Tilläggas bör också att det alltid finns en möjlighet för fiskaren att efterfråga en tidigare ankomst än den förhandsanmälda tiden, vilket HaV oftast kan tillmötesgå.

Om den föreslagna ändringen inte genomförs innebär det att nuvarande regler fortsatt gäller vilket innebär att befälhavare på fartyg över 8 meter ska anmäla ankomster till svensk hamn med minst 250 kg torsk från Östersjön med en timmes förhandsanmälningstid, och att befälhavare på fartyg oavsett storlek ska anmäla ankomster till svensk hamn med minst 300 kg torsk från Östersjön med två timmars förhandsanmälningstid. HaV:s bedömning är att det, förutom att det försvårar kontrollmöjligheterna, är olämpligt att ha två så snarlika regler inom samma område då det finns risk att regelverket uppfattas invecklat och därmed risk för olika typer av missförstånd, särskilt med tanke på att samma kontrollbehov bör föreligga för en landning på minst 250 kg som en landning på minst 300 kg.

De delar i Östersjöplanen som innebär ytterligare krav på medlemsländerna att förbättra övervakningen och kontrollen av fartyg som bedriver torskfiske i Östersjön är ett ytterligare skäl för att anpassa tiden för förhandsanmälningen till det som krävs för att möjliggöra fysiska kontroller av dessa landningar.

HaV föreslår av nämnda anledningar att förhandsanmälningstiden ska vara två timmar för alla fartyg som ankommer svensk hamn med torskfångster från Östersjön som uppgår till minst 250 kg.

⁶ Senaste lydelse HVMFS 2019:5.

Bilagor:

Konsekvensutredning

Sändlista